

ными веществами и их аналогами. Даже ежегодный рост количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в крупном и особо крупном размерах, в итоге не сказывается на официальном уменьшении количества выявленных преступлений, связанных со сбытом наркотиков.

¹ Здесь и далее: Статистика МВД России. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics>.

К. Ф. Малый

Управление аппарата Государственного
антинаркотического комитета
по Дальневосточному федеральному
округу

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ АНАЛИЗА ДИНАМИКИ ИЗМЕНЕНИЯ ИТОГОВОЙ ОЦЕНКИ НАРКОСИТУАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одной из задач Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года является осуществление постоянного контроля масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации. Ключевая роль в решении указанной задачи отводится проведению мониторинга общественно-политических и социально-экономических процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на развитие ситуации в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; разработке прогноза развития наркоситуации с учетом региональных особенностей; принятию действенных мер противодействия; формированию в регионах эффективных антинаркотических государственных программ.

Цели, задачи и порядок организации мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах установлены Положением о государственной системе мониторинга в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485.

В соответствии с п. 2 указанного Положения под мониторингом наркоситуации понимается система наблюдения за развитием ситуации в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (второй пересмотр) утверждены п. 3.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 24 декабря 2014 г. № 26.

Оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации (по муниципальным образованиям и в целом) осуществляется по 5 критериям: удовлетворительное, напряженное, тяжелое, предкризисное, кризисное.

Критерии оценки развития наркоситуации определяются по 4 параметрам оценки наркоситуации: масштабы незаконного оборота наркотиков; масштабы немедицинского потребления наркотиков; обращаемость за наркологической медицинской помощью; смертность от употребления наркотиков.

Критерием оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации является средняя оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации, которая рассчитывается как среднеарифметическое значение баллов по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки наркоситуации.

Каждому критерию состояния наркоситуации присваиваются баллы от 1 до 5 (удовлетворительное – 1, напряженное – 2, тяжелое – 3, предкризисное – 4, кризисное – 5).

Итоговая оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации определяется согласно следующим пороговым значениям:

- удовлетворительное – менее 1,5;
- напряженное – от 1,5 до 2,5 (не включительно);
- тяжелое – от 2,5 до 3,5 (не включительно);
- предкризисное – от 3,5 до 4,5 (не включительно);
- кризисное – от 4,5 до 5.

Введение в методику мониторинга наркоситуации инструмента итоговой оценки наркоситуации в субъекте Российской Федерации позволяет дать оценку уровня напряженности в регионе в целом. Вместе с тем итоговая оценка зачастую не позволяет оценить динамику изменения наркоситуации в субъекте Федерации.

Так, по данным доклада о наркоситуации в Российской Федерации в 2013 г., утвержденного п. 3.1 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 25 июня 2014 г. № 24, в 62 из 83 субъектов Российской Федерации (74,7%) итоговая оценка наркоситуации в 2012-2013 годах не претерпела изменений. В 29 субъектах Российской Федерации (34,9%) итоговая оценка наркоситуации остается неизменной на протяжении 3 лет.

Показательным субъектом Российской Федерации в этом отношении является Москва, в которой в 2011-2013 гг. наркоситуация оценивалась как предкризисная. Вместе с тем в по большинству показателей оценки наркоситуации произошло существенное ухудшение обстановки:

- распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков – рост в 1,5 раза;
- криминальная пораженность – рост в 1,4 раза;
- удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний – рост в 1,5 раза;
- общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями – рост на 14%;
- первичная заболеваемость наркоманией – рост на 28%;
- смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы – рост в 1,8 раза.

В целях анализа динамики изменения наркоситуации в регионе может выступать непосредственно сама величина итоговой оценки наркоситуации. Так, в Хабаровском крае в 2011-2013 гг. наркоситуация оценивалась как тяжелая, при этом итоговая оценка составляла в 2011 г. 2,9, в 2012 г. – 3,1, в 2013 г. – 3,1.

Вместе с тем при таком способе оценки динамики изменения наркоситуации не учитывается динамика показателей, находящейся в «кризисной зоне», и существенный прирост данных показателей не будет оказывать никакого влияния на величину итоговой оценки. В Хабаровском крае по итогам 2013 г. 4 показателя из 9 оценивались с критерием «кризисная ситуация». Всего в России в 23 субъектах Федерации в трех и более показателях наркоситуация в 2013 году оценивалась как кризисная.

При этом в ряде регионов значения кризисных показателей в два и более раз превышают пороговое значение. Так, в Еврейской автономной области распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в 2013 г. составляла 1446,3 при пороговом значении кризисного критерия 500. В Амурской об-

ласти криминальная пораженность в 2013 г. составляла 339 при пороговом значении кризисного критерия 142. В Сахалинской области общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями в 2013 г. составляла 1189,1 при пороговом значении «кризисного» критерия 582. В данном случае снижение указанных показателей, доходящее до 50-60%, также не будет оказывать влияние на итоговую оценку наркоситуации.

В связи с этим в целях анализа динамики изменения наркоситуации в субъекте Российской Федерации в целом представляется целесообразным введение дополнительного инструментария такого анализа.

Базовым показателем для проведения подобного анализа может стать удельный вес роста/снижения показателей наркоситуации от порогового кризисного значения. Например, в регионе распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в 2012 г. составляла 600, в 2013 г. – 660. Пороговое кризисное значение по данному показателю наркоситуации в соответствии с Методикой составляет 500. Таким образом, удельный вес прироста показателя (60) от порогового кризисного значения составляет +12%.

В дальнейшем данный удельный вес динамики изменения от порогового кризисного значения рассчитанный по каждому показателю наркоситуации переводится в баллы. При значении от -1% до +1% (0 баллов), при значении от +2% до +9% (1 балл), от +10% до +19% (2 балла) и так до диапазона от +80% до +89% (9 баллов), при значении свыше +100% присваивается 10 баллов. Аналогичные диапазоны устанавливаются при снижении показателя от -2% до -9% (-1 балл) и так далее.

Полученная сумма баллов в дополнение к итоговой оценке наркоситуации по региону будет характеризовать динамику изменения наркоситуации.

Пороговыми значениями в данной случае могли бы служить

Менее -10 баллов	Значительное улучшение наркоситуации
От -9 до -5 баллов	Улучшение наркоситуации
От -4 до -1 баллов	Тенденция к улучшению наркоситуации
0 баллов	Стабилизация наркоситуации
От 1 до 4 баллов	Тенденция к ухудшению наркоситуации
От 4 до 9 баллов	Ухудшение наркоситуации
Более 10 баллов	Значительное ухудшение наркоситуации

По предложенному варианту произведен расчет динамики изменения наркоситуации в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа в 2012-2013 годах.

Субъект РФ	Итоговый балл и критерий оценки 2012 г.	Итоговый балл и критерий оценки 2013 г.	Баллы динамики	Динамика
Республика Саха (Якутия)	Напряженное 2,1	Напряженное 1,5	-1	Тенденция к улучшению наркоситуации
Камчатский край	Тяжелое 2,9	Напряженное 2,4	-6	Улучшение наркоситуации
Приморский край	Предкризисное 3,7	Предкризисное 4,0	15	Значительное ухудшение наркоситуации
Хабаровский край	Тяжелое 3,1	Тяжелое 3,1	1	Тенденция к ухудшению наркоситуации
Амурская область	Предкризисное 3,5	Предкризисное 3,5	1	Тенденция к ухудшению наркоситуации
Магаданская область	Тяжелое 2,5	Тяжелое 2,6	6	Ухудшение наркоситуации
Сахалинская область	Предкризисное 3,6	Тяжелое 3,0	-3	Тенденция к улучшению наркоситуации
ЕАО	Напряженное 2,4	Напряженное 2,4	1	Тенденция к ухудшению наркоситуации
ЧАО	Напряженное 2,2	Напряженное 1,6	-12	Значительное улучшение наркоситуации

Безусловно, предложенная методика анализа динамики изменения наркоситуации в регионе должна стать предметом более глубокого научного осмысления и апробирования на большем фактическом материале, в первую очередь, в целях определения оптимальных пороговых значений и возможной корректировки базового показателя оценки динамики наркоситуации. При этом представляется бесспорным необходимость дальнейшего совершенствования Методики мониторинга наркоситуации в целях более объективной оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.